



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

**ПРАВИЛНИК ЗА ДЕЙНОСТТА
НА
КОНСУЛТАТИВЕН СЪВЕТ
КЪМ ОБЩИНА ПАВЛИКЕНИ
ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ
НА ГРАЖДАНСКИ МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛ
ВЪРХУ ДЕЙСТВИЯТА НА АДМИНИСТРАЦИЯТА**

Ноември 2019 г.

www.eufunds.bg

Проект BG05SFOP001-2.009-0190 „Повишаване на гражданското участие в местните политики“, финансиран от Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.



СЪДЪРЖАНИЕ

Използвани съкращения.....	3
Въведение	3
I. Увод	5
II. Общи положения	5
III. Правилник за дейността на Консултативния съвет	7
IV. Организация на работа	12
V. Приложения	13



ИЗПОЛЗВАНИ СЪКРАЩЕНИЯ:

БФП	Безвъзмездна финансова помощ
ЕС	Европейски съюз
ЕСФ	Европейски социален фонд
КСОП	Консултативен съвет към Община Павликени
НПО	Неправителствена организация
НФ	Национално финансиране
ОПДУ	Оперативна програма "Добро управление"
ОП	Оперативна програма

ВЪВЕДЕНИЕ

Сдружение „БЕЗ ГРАНИЦИ“, в партньорство с Община Павликени, в качеството си на Бенефициент по Договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ №BG05SFOP001-2.009-0190-C01/27.12.2018г., реализира проект по Процедура BG05SFOP001-2.009 „Повишаване на гражданското участие в процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на политики и законодателство“, финансиран от Оперативна програма „Добро управление“ /ОПДУ/, съфинансирана от Европейския съюз /ЕС/ чрез Европейския социален фонд /ЕСФ/.

Общата цел на проекта е да се повиши гражданското участие в процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на местни политики за устойчиво местно развитие и привличане на инвестиции в община Павликени.

За подобряване взаимодействието между администрацията и гражданите в общината, постигане на открито, отговорно и партньорско управление с гражданите и бизнеса, както и подобряване процеса на взаимодействие между администрацията и гражданите, бяха реализирани редица дейности:

1. Разработване на анализи, свързани с подобряване на гражданското участие в процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на местни политики за устойчиво местно развитие и привличане на инвестиции в община Павликени.



2. Изготвяне на оценка и отправяне на препоръки, свързани с подобряване на гражданското участие в процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на политики.

3. Разработване на механизъм за обратна връзка и осъществяване на граждански мониторинг и контрол върху действията на администрацията.

4. Провеждане на обучение свързано с подобряване на гражданското участие в процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на местни политики за устойчиво местно развитие и привличане на инвестиции.

5. Повишаване на обществената осведоменост и насърчаване на гражданското участие в местните политики.

Дейностите обхващаха всички целеви групи, имащи участие в процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на местни политики за устойчиво местно развитие и привличане на инвестиции в община Павликени, а именно: служителите на общинска администрация, неправителствени организации, както и техните служители, бизнеса на територията на община Павликени и обществеността.

Основните резултати, които се очаква да бъдат постигнати са:

1. Повишаване взаимодействието между администрацията, гражданите и бизнеса.

2. Нарастване активността на гражданския сектор при формулирането, изпълнението и мониторинга на политики.

3. Подобряване на социално-икономическата среда в резултат на по-открито и отговорно управление.

Успешното изпълнение на проекта ще допринесе за подобряване процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на местните политики и създаване на условия за постигане на открито и отговорно управление.

Важен фактор в тази насока ще бъде дейността на Консултативния съвет към Община Павликени /КСОП/.



I. УВОД

Активното гражданско участие в процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на местни политики за устойчиво местно развитие и привличане на инвестиции в община Павликени е цел, която ще се постигне чрез граждански мониторинг и контрол върху действията на местната администрация.

В рамките на проекта бяха изготвени:

1. Анализ на капацитета на органите на местната администрация за работа с гражданския сектор при формулиране, изпълнение и мониторинг на местни политики за устойчиво местно развитие и привличане на инвестиции в община Павликени.

2. Анализ на капацитета на гражданския сектор за работа с местните власти при формулирането, изпълнението и мониторинга на политики.

3. Оценка и Препоръки, свързани с подобряване на гражданското участие в процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на политики.

4. Механизъм за обратна връзка и оценка от страна на гражданите и бизнеса за взаимоотношенията им с местната администрация.

5. Процедура за мониторинг на политики в областта на устойчивото развитие и привличане на инвестиции.

След поредица от фокус-групи, работни срещи, интервюта с гражданите, бизнеса и НПО в общината и направените анализи и оценки, една от отправените препоръки е създаване на Консултативен съвет, като орган, който да повиши ефективността и прозрачността в процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на местни политики за устойчиво местно развитие и привличане на инвестиции в община Павликени.

II. ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Консултативният съвет към Община Павликени е форма на партньорство между гражданите, неправителствения сектор, бизнеса и местната администрация в гр. Павликени. КСОП е орган, който допринася за по-ефективното сътрудничество, структуриран диалог и комуникация с всички заинтересовани страни в процеса на формулиране, изпълнение и мониторинг на местни политики за устойчиво местно развитие.



В Консултативният съвет вземат участие представители на неправителствения сектор, бизнеса, обществеността и местна администрация, излъчени от самия сектор.

Консултативният съвет ще работи на обществени начала под формата на партньорство между всички заинтересовани страни.

Консултативният съвет може да инициира и координира важни за гражданското общество дискусии, както и да контролира въвеждането на различни политики и стратегии, насочени към подобряване на формулирането, изпълнението и мониторинга на местните политики за устойчиво местно развитие и привличане на инвестиции.

Консултативният съвет изпълнява консултативни функции, като може да дава становища и препоръки на ръководството на Общината по актуални теми и проблеми в областта на подобряване формулирането и прилагането на местните политики.

Консултативният съвет осъществява дейността си в съответствие с действащото законодателство на Република България, решенията на Общински съвет – Павликени и разпоредбите на Правилника за дейността на Консултативния съвет.

Правилникът за дейността на Консултативния съвет към Община Павликени отразява в пълна степен целите и задачите за постигане на партньорско управление с гражданите и бизнеса, открито и отговорно управление на местната власт, отправяне на препоръки за подобряване на процесите по предоставяне на услуги, по-добра регулаторна среда, борба с корупцията, предотвратяване на конфликта на интереси и злоупотреба със служебно положение, спазване на етичните норми от държавните служители.

Правилникът за дейността на Консултативния съвет към Община Павликени се създава в рамките на проект „Повишаване на гражданското участие в местните политики”, Процедура BG05SFOP001-2.009 „Повишаване на гражданското участие в процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на политики и законодателство”, финансиран от ОПДУ, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.

Настоящият правилник подлежи на изменение и допълнение при необходимост по предложение на представител на Консултативния съвет с решение на Консултативния съвет и утвърждаването му от Кмета на Община Павликени.



III. ПРАВИЛНИК ЗА ДЕЙНОСТТА НА КОНСУЛТАТИВНИЯ СЪВЕТ

РАЗДЕЛ I

ЦЕЛИ НА КОНСУЛТАТИВНИЯ СЪВЕТ

Чл.1. С този Правилник се урежда дейността на Консултативния съвет към Община Павликени.

Чл.2. Цели на Консултативния съвет:

(1) Повишаване на гражданското участие в процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на местни политики за устойчиво местно развитие и привличане на инвестиции в община Павликени.

(2) Подобряване процесите на взаимодействие между администрацията и гражданите в община Павликени.

(3) Постигане на партньорско управление с гражданите и бизнеса в община Павликени.

(4) Постигане на открито, отговорно и ефективно управление в процеса на формиране на политики и на вземане на решения.

(5) Постигане на координация и провеждане на диалог между различните заинтересовани страни.

(6) Отправяне на препоръки за подобряване процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на местни политики.

(7) Приемане на по-добри решения, отговарящи на обществения интерес.

РАЗДЕЛ II

ЗАДАЧИ НА КОНСУЛТАТИВНИЯ СЪВЕТ

Чл. 3. Задачи на Консултативния съвет:

(1) Информира всички заинтересовани страни за начините за участие в процеса на формулиране, изпълнение и мониторинг на местни политики за устойчиво местно развитие.



(2) Инициира важни за гражданското общество дискусии с цел структуриран диалог и комуникация с всички заинтересовани страни в процеса на формулиране, изпълнение и мониторинг на местни политики за устойчиво местно развитие.

(3) Организира участие в дискусии на представители от неправителствения сектор, бизнеса, обществеността и местна администрация, излъчени от самия сектор.

(4) Работи на обществени начала под формата на партньорство между всички заинтересовани страни.

(5) Осъществява действия по наблюдение и оценка на местни политика за развитие.

(6) Насърчава сътрудничеството между обществеността, бизнеса, неправителствения сектор и общинска администрация – Павликени.

(7) Изпълнява консултативни функции, като може да дава становища и препоръки на ръководството на Общината по актуални теми и проблеми в областта на подобряване формулирането и прилагането на местните политики.

(8) Контролира въвеждането на различни политики и стратегии, насочени към устойчиво местното развитие.

(9) Отправя препоръки и предложения за подобряване на процесите по предоставяне на услуги от администрацията.

(10) Обсъжда и прави предложения на Кмета на Общината относно възникнали проблеми и обстоятелства, изискващи корективни мерки и промени в местните политики.

(11) Дава становища или предложения на Кмета на Община Павликени, свързани с процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на местни политики.

(12) Следи за по-добра регулаторна среда, борба с корупцията, предотвратяване на конфликта на интереси, злоупотреба със служебно положение и спазване на етичните норми от държавните служители.

(13) Информира регулярно Кмета на Общината за предприети действия и постигнати резултати.

(14) Изготвя становища по искане на председателя на Консултативния съвет или Кмета на Общината по определени теми, в обичаен или в разширен състав с привличане на заинтересовани страни съобразно обсъжданата проблематика.



(15) Отражава волята на структурите на гражданското общество /бизнес, неправителствен сектор и общественост/.

РАЗДЕЛ III

СЪСТАВ НА КОНСУЛТАТИВНИЯ СЪВЕТ

Чл. 4. (1) Консултативният съвет се състои от минимум двама представители на всички заинтересовани страни в процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на местни политики за устойчиво местно развитие:

Общинска администрация – Павликени.

Неправителствени организации в община Павликени.

Бизнеса на територията на община Павликени.

Гражданите на община Павликени.

(2) Представителите по ал. (1) се предлагат от всеки сектор /НПО, бизнес, активни граждани и общинска администрация/.

(3) Поименният състав на Консултативния съвет се определя със Заповед на Кмета на Община Павликени.

(4) Председател на Консултативния съвет се избира с мнозинство, след гласуване на всички представители от поименният състав на КСОП.

(5) Председателят на Консултативния съвет отговаря за координиране и провеждане на обществени дискусии, както и за въвеждане на различни политики, насочени към подобряване на формулирането, изпълнението и мониторинга на местните политики за развитие на Община Павликени.

РАЗДЕЛ IV

ПРАВА, ЗАДЪЛЖЕНИЯ И ОТГОВОРНОСТИ

Чл. 5. Права на представителите на Консултативния съвет.

(1) Да бъдат информирани чрез всички канали за достъп до информация относно процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на местните политики за развитие на Община Павликени.



(2) Да иницират провеждане на заседание на Консултативния съвет.

(3) Да поискат включването на конкретни въпроси по актуални теми в дневния ред на заседанието на Консултативния съвет.

(4) Да предлагат решения и становища на Кмета на Община Павликени във връзка с формулирането, изпълнението и мониторинга на местните политики за устойчиво местно развитие и привличане на инвестиции.

Чл. 6. Задължения на представителите на Консултативния съвет.

(1) Да участват в редовни и извънредни заседанията на Консултативния съвет.

(2) Да не използват сведения и факти за свое или чуждо облагодетелстване, във вреда на общинските интереси.

(3) Да не извършват действия /бездействия/, уронващи престижа на Община Павликени.

Чл.7. Отговорности на представителите на Консултативния съвет.

(1) Да информират всички заинтересовани страни по актуални теми и бъдещи дискусии във връзка с местното развитие.

(2) Да съдействат при организиране работата на Консултативния съвет.

(3) Да съхраняват документите на Консултативния съвет.

РАЗДЕЛ V

ЗАСЕДАНИЯ НА КОНСУЛТАТИВНИЯ СЪВЕТ

Чл. 8. (1) Консултативният съвет провежда редовни и при възникнали неотложни въпроси – извънредни заседания.

(2) Редовни заседания се свикват от Председателя на Консултативния съвет.

(3) Редовни заседания се провеждат веднъж на два месеца, по определени теми с привличане на заинтересовани страни и обсъждане на конкретни проблеми.

(4) Извънредни заседания се иницират по искане на Председателя на Консултативния съвет, представителите на Консултативния съвет или Кмета на общината при възникнали неотложни въпроси по важни за гражданското общество дискусии.



Чл. 9. Свикване на заседания от Консултативния съвет се извършва от Председателя задължително по два начина - чрез електронна поща и телефонно обаждане не по-късно от пет календарни дни преди провеждане на заседанието.

Чл. 10. Свикването на Консултативния съвет се осъществява чрез покана, която съдържа място, дата и час на заседанието, дневен ред и темите, които ще се обсъждат.

Чл. 11. Заседанията на Консултативния съвет са открити/ публични.

Чл. 12. За всяко заседание се съставя протокол, който се подписва от Председателя и един от присъстващите представители на заинтересованите страни.

РАЗДЕЛ VI

ДОКУМЕНТИ НА КОНСУЛТАТИВНИЯ СЪВЕТ

Чл. 13. Заседанията на Консултативния съвет започват с попълване на присъствен лист срещу подпис от всички присъствали.

Чл. 14. За документиране на заседанието се води протокол, в който се отразява: дневния ред, изразените позиции от участниците в заседанието, взетите решения по всяка от точките от дневния ред.

Чл. 15. Решенията се приемат с консенсус. При липса на консенсус се изготвя протокол за различия, в който се отразяват различните позиции и мотивите за тях.

Чл. 16. Решенията се предоставят на ръководството на Община Павликени с цел подобряване на взаимодействието между администрацията и гражданите в община Павликени и постигане на партньорско управление.

РАЗДЕЛ VII

СРОК НА ДЕЙСТВИЕ И ПРЕКРАТЯВАНЕ

Чл. 17. Консултативния съвет няма краен срок на съществуване.

Чл. 18. Консултативния съвет може да се прекрати с приключване на управленски мандат 2019-2023 година.



ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. Правилникът за дейността на Консултативния съвет към Община Павликени се приема на основание чл.44, ал.1, т.1 и т.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

§ 2. Правилникът влиза в сила от датата на утвърждаването му от Кмета на Община Павликени.

§ 3. Промени в настоящия Правилник могат да бъдат извършвани по реда, предвиден в него.

§ 4. Относно тълкуването или прилагането на разпоредбите на настоящия Правилник се прилагат разпоредбите на общото българско гражданско законодателство.

§ 5. Изпълнението на правилника се възлага на Председателя на Консултативния съвет.

IV. ОРГАНИЗАЦИЯ НА РАБОТА

Консултативният съвет към Община Павликени е консултативен орган, пряко подчинен на Кмета на общината, респ. на Общински съвет – Павликени.

Основната цел на КСОП е чрез партньорство между гражданите, неправителствения сектор, бизнеса и местната администрация в Община Павликени да се допринесе за по-ефективното сътрудничество между всички заинтересовани страни в процеса на формулиране, изпълнение и мониторинг на местни политики за устойчиво местно развитие.

Представителите в КСОП трябва да бъдат граждани с активна позиция в обществения живот на общината, излъчени от всеки сектор: НПО, бизнес, общественост и общинска администрация, поименно определени със Заповед на Кмета на Община Павликени. Всеки месец КСОП ще провежда задължително заседание, съгласно Правилника за дейността на КСОП, на което ще се представят актуални теми и проблеми, и ще се предлагат становища и препоръки на ръководството на Община Павликени.



В своята дейност представителите в КСОП трябва да следват в пълна степен целите и задачите, заложиени в Правилника за дейността на КСОП, за постигане на съвместно и партньорско управление между гражданите и техните организации от една страна и публичната администрация от друга. Да следят за открито и отговорно управление на местната власт, борба с корупцията, предотвратяване на конфликта на интереси и злоупотреба със служебно положение, спазване на етичните норми от държавните служители, подобряване на процесите по предоставяне на услуги. Като резултат да инициират обществени обсъждания, да отправят препоръки и действащи стратегии за взаимодействие с НПО сектора и бизнеса, с цел повишаване на гражданското участие в процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на местните политики и местното развитие на Община Павликени.

V. ПРИЛОЖЕНИЯ

Проект на Заповед за създаване на Консултативен съвет към Община Павликени:

ЗАПОВЕД

№ /г.

На основание чл.44, ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, и във връзка с изпълнение на проект № BG05SFOP001-2.009-0190 „Повишаване на гражданското участие в местните политики“, финансиран с договор за безвъзмездна финансова помощ № BG05SFOP001-2.009-0190-C01/27.12.2018г., по Процедура BG05SFOP001-2.009 „Повишаване на гражданското участие в процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на политики и законодателство“ на Оперативна програма „Добро управление“

НАРЕЖДАМ:

1. Да се създаде Консултативен съвет към Община Павликени, като орган, който допринася за по-ефективното сътрудничество, структуриран диалог и комуникация с всички заинтересовани страни в процеса на формулиране, изпълнение и мониторинг на местни политики за устойчиво местно развитие.

2. Консултативният съвет се състои от минимум двама представители на всички заинтересовани страни от община Павликени, а именно: Общинска



администрация, Неправителствени организации, Бизнеса и Гражданите, като всеки сектор излъчва свой представител за участие.

3. Консултативният съвет да работи на обществени начала под формата на партньорство между всички заинтересовани страни.

4. Консултативният съвет да инициира и координира важни за гражданското общество дискусии, както и да контролира въвеждането на различни политики и стратегии, насочени към подобряване на формулирането, изпълнението и мониторинга на местните политики за устойчиво местно развитие и привличане на инвестиции.

5. Консултативният съвет да изпълнява консултативни функции, като дава становища и препоръки на ръководството на Общината по актуални теми и проблеми в областта на подобряване формулирането и прилагането на местните политики.

6. Консултативният съвет осъществява дейността си в съответствие с действащото законодателство на Република България, решенията на Общински съвет – Павликени и разпоредбите на Правилника за дейността на Консултативния съвет.

Настоящата заповед да се сведе до знанието на заинтересованите лица за сведение и изпълнение.

.....
КМЕТ НА ОБЩИНА ПАВЛИКЕНИ

Този документ е създаден в рамките на Проект BG05SFOP001-2.009-0190 „Повишаване на гражданското участие в местните политики“, финансиран от Оперативна програма „Добро управление“ 2014 -2020, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.

Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Сдружение „Без граници“ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган на от Оперативна програма „Добро управление“ 2014 -2020.